

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1*

#### *Titlul proiectului de actului normativ*

**Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 13/2013 privind serviciile poștale**

### *Secțiunea a 2-a*

#### *Motivul emiterii actului normativ*

#### **1. Descrierea situației actuale**

Prin adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.13/2013 privind serviciile poștale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 187/2013, cu modificările și completările ulterioare, a fost transpusă în legislația națională Directiva 97/67/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 decembrie 1997 privind normele comune pentru dezvoltarea pieței interne a serviciilor poștale ale Comunității și îmbunătățirea calității serviciului, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene, modificată și completată prin Directiva 2002/39/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 10 iunie 2002 de modificare a Directivei 97/67/CE privind continuarea deschiderii spre concurență a serviciilor poștale ale Comunității, modificată prin Directiva 2008/6/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 februarie 2008 de modificare a Directivei 97/67/CE cu privire la realizarea integrală a pieței interne a serviciilor poștale ale Comunității.

Începând cu data de 22 mai 2018 a intrat în vigoare Regulamentul (UE) 2018/644 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 aprilie 2018 privind serviciile de livrare transfrontalieră de colete, act normativ care are în vedere încurajarea concurenței prin creșterea gradului de transparență a tarifelor acestor servicii, precum și prin stabilirea unui cadru european unitar de monitorizare a evoluției acestei piețe.

Furnizorii de servicii poștale autorizați în România vor trebui să transmită ANCOM datele lor de identificare, caracteristicile și descrierea serviciilor de livrare de colete, termenii și condițiile generale pentru serviciile de livrare de colete.

Alte informații care trebuie transmise vizează numărul coletelor interne procesate precum și cel al coletelor care intră și/sau ies de pe



teritoriul țării noastre, cifra de afaceri generată de serviciile de livrare de colete prestate la nivel internațional, european și global, numărul și numele subcontractorilor dacă este cazul, numărul de persoane angajate implicate în livrarea de colete, precum și o listă de prețuri accesibilă publicului.

Aceste date statistice trebuie raportate ANCOM până la data de 30 iunie a fiecărui an pentru anul anterior.

Regulamentul se aplică furnizorilor de servicii poștale care furnizează serviciul de livrare colete, indiferent dacă furnizarea acestuia este la nivel național, european sau internațional.

Sunt exceptați de la transmiterea acestor informații doar furnizorii de servicii poștale care au, în medie, sub 50 de angajați implicați în furnizarea de servicii de livrare de colete, ori, în cazul în care situația specifică a unui stat membru o impune, furnizorii de servicii poștale care au, în medie între 25-49 de angajați.

Conform dispozițiilor art. 8 din Regulamentul (UE) 2018/644, până la data de 23 noiembrie 2019, statele membre trebuie să adopte regimul sancțiunilor care se aplică în cazul nerespectării dispozițiilor regulamentului, să ia măsurile necesare pentru a asigura aplicarea acestora și să notifice Comisia Europeană cu privire la acestea. Aceste sancțiuni trebuie să fie eficace, proporționale și cu efect de descurajare.

În consecință, până la data sus-menționată România trebuie să adopte normele naționale necesare pentru sancționarea nerespectării obligațiilor prevăzute de regulament.

Totodată, Regulamentul (UE) 2018/644 prevede că fac obiectul de reglementare al acestuia coletele care conțin bunuri cu sau fără valoarea comercială, cu o greutate de până la 31,5 kg, dat fiind că trimiterile mai grele nu pot fi manipulate de o singură persoană de statură medie fără ajutorul unor mijloace mecanice. Având în vedere că limita maximă a greutății coletelor poștale conform legislației naționale este de 50 de kg, una din cele mai mari din Uniunea Europeană, se impune scăderea acestei limite la nivelul prevăzut de regulament. Coletele care depășesc această greutate nu vor mai face obiectul unui serviciu poștal.

Completarea definiției serviciului de trimitere cu valoare declarată este destinată să identifice momentul la care poate fi solicitată de către expeditor dovada privind depunerea trimiterii poștale. De asemenea, prin completarea definiției sus-menționate, se realizează o abordare similară cu definiția serviciului de trimitere recomandată.



Cazurile în care livrarea unor trimiteri nu constituie un serviciu poștal au fost mai bine precizate, ipoteza trimiterilor livrate direct de către expeditorul acestora fiind adaptată în funcție de natura fizică ori juridică a respectivului expeditor. În cazul în care colectarea, sortarea, transportul și livrarea trimiterilor se realizează de o societate comercială din același grup cu expeditorul iar aceste trimiteri se referă la activitatea expeditorului și urmăresc în mod nemijlocit satisfacerea unui interes al acestuia, legat de activitatea în cauză, aceste activități nu se supun dispozițiilor legislației poștale.

Odată cu dezvoltarea pieței de livrare a alimentelor preparate, este necesară clarificarea naturii aceste activități din perspectiva legislației poștale. Aceste preparate destinate consumului imediat nu vor face obiectul normelor care reglementează activitatea poștală.

Având în vedere hotărârea Curții de Justiție a Uniunii Europene în cauzele conexe C-259/16 și C-260/16, precum și dispozițiile Regulamentului (UE) 2018/644, este necesară modificarea dispozițiilor care excludeau realizarea exclusivă a sortării trimiterilor poștale de la obligația transmiterii către ANCOM a notificării prevăzute de regimul de autorizare generală. Doar realizarea exclusivă a transportului trimiterilor poștale, fără a realiza și operațiuni de colectare, sortare ori livrare a acestora, scutește respectivul agent economic de la obligația transmiterii notificării prevăzute de regimul de autorizare generală.

Revânzarea serviciilor poștale prestate de unii furnizori autorizați, îndeosebi prin utilizarea unor aplicații disponibile pe o pagină de internet, a devenit în ultima perioadă o activitate tot mai răspândită. În condițiile nereglementării acestei activități, în multiple cazuri, utilizatorii acestor aplicații au fost puși în situația de a avea mari dificultăți în a fi despăgubiți pentru prestarea necorespunzătoare a serviciilor pe care le-au contractat.

Serviciul de distribuire a taloanelor de plată a drepturilor de protecție socială și a documentelor de informare întocmite de Casa Națională de Pensii Publice la domiciliul beneficiarilor în situația în care aceștia au optat pentru plata în cont curent sau în cont de card, constituie o activitate cu un pronunțat caracter social. Astfel, includerea sa în sfera serviciului universal este pe deplin fundamentată de importanța acestor prestații pe care statul trebuie să le asigure persoanelor care beneficiază de plata drepturilor de asigurare socială. În acest sens, tariful pentru prestarea acestui serviciu este stabilit de legislația din domeniul asigurărilor sociale de stat, ANCOM urmând a derula doar procedura de desemnare a



furnizorului de servicii poștale care urmează a presta serviciul de distribuire a taloanelor de plată pentru beneficiarii care au optat pentru plata în cont curent sau în cont de card.

Mecanismul de soluționare a reclamațiilor trebuie să prevadă proceduri pentru determinarea furnizorului de servicii poștale căruia îi revine răspunderea, în cazul în care sunt implicați doi sau mai mulți asemenea furnizori. Totuși, răspunderea față de utilizator ar trebui să rămână exclusiv în sarcina furnizorului care încheie contractul de prestare a serviciilor poștale cu utilizatorul, din această perspectivă fiind indiferent utilizatorului cum își vor stabili pe cale comercială furnizorii care desfășoară diverse operațiuni care compun serviciul furnizat.

Uniunea Poștală Universală este o organizație internațională înființată în anul 1874, România fiind unul dintre membrii fondatori și parte semnatară a tuturor Actelor Uniunii.

Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale este organul administrației publice centrale care are sarcina de a organiza și de a supraveghea îndeplinirea obligațiilor rezultate din calitatea statului român de parte semnatară a Uniunii Poștale Universale și din alte instrumente juridice internaționale adoptate în domeniul poștal și la care România este parte. În acest sens, prin Ordinul Ministrului Comunicațiilor și Tehnologiei Informației nr. 118/2004 privind desemnarea unor persoane juridice de drept privat responsabile cu îndeplinirea obligațiilor care decurg din ratificarea de către România a Convenției UPU, a Aranjamentului serviciilor de plată ale poștei și a regulamentelor de aplicare, au fost desemnate persoanele juridice responsabile cu îndeplinirea obligațiilor reglementate prin Actele UPU, respectiv Compania Națională Poșta Română și societatea Romfilatelia S.A.

Conform dispozițiilor proiectului, în termen de șase luni de la încheierea fiecărui Congres al Uniunii Poștale Universale, Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale va comunica Biroului Internațional al Uniunii Poștale Universale denumirea și adresa furnizorului sau furnizorilor desemnați oficial pentru a îndeplini obligațiile care decurg pe plan național și internațional din ratificarea de către România a Actelor Uniunii Poștale Universale. Norma urmărește să reflecte în dreptul intern obligațiile stabilite la nivelul Actelor UPU pentru toate statele membre, stabilind legal un mecanism procedural existent în practica în vigoare.

În considerarea posibilității existenței sau nu a unui furnizor de serviciu universal după expirarea perioadei de desemnare



Companiei Naționale „Posta Romana” S.A. (31.12.2019) a fost reținută necesitatea asigurării continuității furnizării de servicii poștale internaționale în baza obligațiilor ce revin statului român în calitate de membru al Uniunii Poștale Universale.

Conform prevederilor art. 9 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.13/2013 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 187/2013, cu modificările și completările ulterioare, MCSI stabilește politica și strategia privind serviciile poștale, respectiv serviciul universal, cu respectarea principiilor transparenței, obiectivității, proporționalității și nediscriminării. În cazul în care această strategie nu ar reține necesitatea desemnării unui furnizor de serviciu universal, ANCOM nu ar putea desemna un astfel de furnizor. Totodată, conform dispozițiilor art. 3 din Convenția Poștală Universală, ratificată prin Legea nr. 328/2009 privind ratificarea actelor adoptate la Congresul Uniunii Poștale Universale de la Geneva (23 iulie-12 august 2008), se stabilesc necesitatea existenței unui furnizor de serviciu universal. Prin urmare, în situația eventuală a nedesemnării de către ANCOM a unui furnizor de serviciu universal, în condițiile în care Convenția Poștală Universală reglementează un astfel de serviciu poștal universal, este necesară stabilirea calității de furnizor de serviciu universal conform Convenției UPU în persoana furnizorului desemnat în conformitate cu Actele Uniunii Poștale Universale, respectiv conform dispoziției de la art. 2 pct. 241 din proiect.

Diminuarea limitei minime de răspundere pentru furnizorii de servicii poștale ar putea conduce la un acces mai facil pe piață și, respectiv, la diversificarea răspunderii din ofertele comerciale, responsabilizând, în același timp, și utilizatorii cu privire la alegerea tipului de serviciu poștal adecvat naturii bunului care face obiectul trimiterii poștale (îndeosebi prin utilizarea trimiterilor cu valoare declarată).

De asemenea, deși limita în vigoare la acest moment ar putea fi considerată o garanție din partea furnizorului de prestare a unor servicii de calitate, ar trebui să avem în vedere și practica ori reglementările în domeniu din alte state membre ale Uniunii Europene, unde astfel de norme privind răspunderea au ca obiect, în principal, serviciile cu valoare declarată, recomandată etc..

Piața serviciilor poștale este distinctă de cea a transportului de mărfuri și de călători, acestea din urmă aflându-se sub incidența unor acte normative specifice atât la nivel european, cât și național. Astfel, în cazul serviciilor poștale internaționale, au existat interpretări



	<p>diferite cu privire la legislația aplicabilă acestor tipuri de servicii poștale, invocându-se, în unele situații, acte normative care vizează exclusiv transportul (rutier, aerian, etc.), aceste prevederi legale fiind vădit interpretate de cele mai multe ori arbitrar în beneficiul furnizorului de servicii poștale și, corelativ, în detrimentul persoanei prejudiciate. Totodată, întrucât transportul reprezintă doar o componentă a serviciului poștal a cărui modalitate de efectuare nu este întotdeauna aleasă de către utilizator, iar acesta din urmă apelează la un furnizor de servicii poștale, în calitatea acestuia de prestator de astfel de servicii și nicidecum la un transportator, responsabilitatea juridică în fața utilizatorului ar trebui să-și aibă temeiul în actele normative aferente domeniului serviciilor poștale, fără a lăsa loc altor interpretări. Totodată, având în vedere că prevederile actelor UPU în materie de despăgubiri pentru trimerile poștale internaționale sunt aplicabile doar furnizorului desemnat în conformitate cu Actele Uniunii Poștale Universale, în prezent Compania Națională Poșta Română, pentru ceilalți furnizori neexistând acorduri internaționale poștale aplicabile, proiectul propune ca răspunderea acestora pentru trimerile internaționale să fie cea prevăzută de textul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 13/2013 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 187/2013, cu modificările și completările ulterioare, pentru trimerile poștale interne.</p>
<p><b>1<sup>1</sup> În cazul actelor normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</b></p>	<p>Prezentul proiect de act normativ stabilește regimul sancționator aplicabil în cazul nerespectării dispozițiilor Regulamentului (UE) 2018/644 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 aprilie 2018 privind serviciile de livrare transfrontalieră de colete, precum și măsurile necesare pentru asigurarea aplicării acestor sancțiuni.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>Prin prezentul proiect de act normativ se propun următoarele modificări legislative:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- stabilirea regimului sancționator aplicabil în cazul nerespectării dispozițiilor Regulamentului (UE) 2018/644;</li> <li>- definirea furnizorului desemnat în conformitate cu Actele Uniunii Poștale Universale;</li> <li>- îmbunătățirea unor dispoziții printr-o mai bună stabilire a conținutului lor normativ (definiția serviciului de trimitere cu valoare declarată, cazurile în care colectarea, sortarea,</li> </ul>



	<p>transportul și livrarea unor bunuri nu constituie un serviciu poștal);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- modificarea unor dispoziții ca urmare a hotărârii Curții de Justiție a Uniunii Europene în cauzele conexe C-259/16 și C-260/16, precum și a dispozițiilor Regulamentului (UE) 2018/644;</li> <li>- reglementarea revânzării serviciilor poștale, prin impunerea revânzătorilor a obligației de transmiteri către ANCOM a notificării prevăzute de regimul de autorizare generală;</li> <li>- includerea în sfera serviciului universal a serviciul de distribuire a taloanelor de plată a drepturilor de protecție socială la domiciliul beneficiarilor, în situația în care aceștia au optat pentru plata în cont curent sau în cont de card;</li> <li>- asigurarea continuității furnizării de servicii poștale internaționale în baza obligațiilor ce revin statului român în calitate de membru al Uniunii Poștale Universale, în cazul nedesemnării unui furnizor de serviciu universal;</li> <li>- corelarea unor termene cu dispozițiile legislației vamale;</li> <li>- revizuirea unor dispoziții privind răspunderea furnizorilor de servicii poștale în acord cu experiența acumulată în aplicarea normelor în vigoare;</li> <li>- stabilirea unor măsuri pentru comunicarea identității furnizorului sau furnizorilor desemnați oficial pentru a îndeplini obligațiile care decurg pe plan național și internațional din ratificarea de către România a Actelor Uniunii Poștale Universale.</li> </ul>
<b>3. Alte informații</b>	Nu este cazul.
<p><b>Secțiunea a 3-a</b>  <b>Impactul socioeconomic al prezentului proiect de act normativ</b></p>	
<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Nu este cazul
<b>1<sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Nu este cazul
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Nu este cazul
<b>2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative</b>	Nu este cazul
<b>2<sup>2</sup>. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii</b>	Nu este cazul
<b>3. Impactul social</b>	Includerea în sfera serviciului universal a serviciului



	distribuire a taloanelor de plată a drepturilor de protecție socială la domiciliul beneficiarilor, în situația în care aceștia au optat pentru plata în cont curent sau în cont de card, oferă o certitudine sporită privind prestarea în condiții optime a acestui serviciu.
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Nu este cazul
<b>5. Alte informații</b>	Nu este cazul

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Mii lei						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>	0	8424	8424	8424	8424	6740
<b>a) buget de stat, din acesta:</b>	-	-	-	-	-	-
<b>(i) impozit pe profit</b>	-	-	-	-	-	-
<b>(ii) impozit pe venit</b>	-	-	-	-	-	-
<b>b) bugete locale:</b>	-	-	-	-	-	-
<b>(i) impozit pe profit</b>	-	-	-	-	-	-
<b>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</b>	-	-	-	-	-	-
<b>(i) contribuții de asigurări</b>	-	-	-	-	-	-
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>	-	-	-	-	-	-
<b>a) buget de stat, din acesta:</b>	-	-	-	-	-	-
<b>(i) cheltuieli de personal</b>	-	-	-	-	-	-
<b>(ii) bunuri și servicii</b>	-	-	-	-	-	-
<b>b) bugete locale:</b>	-	-	-	-	-	-
<b>(i) cheltuieli de personal</b>	-	-	-	-	-	-
<b>(ii) bunuri și servicii</b>	-	-	-	-	-	-
<b>c) bugetul asigurărilor</b>	-	-	-	-	-	-





<b>sociale de stat:</b>						
<b>(i) cheltuieli de personal</b>	-	-	-	-	-	-
<b>(ii) bunuri si servicii</b>	-	-	-	-	-	-
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b>	-	-	-	-	-	-
<b>a) buget de stat</b>	-	-	-	-	-	-
<b>b) bugete locale</b>	-	-	-	-	-	-
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>	-	-	-	-	-	-
<b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>	-	-	-	-	-	-
<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare</b>	-	-	-	-	-	-
<b>7. Alte informații</b>						

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele prezentului proiect de act normativ asupra legislației în vigoare**

<b>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului proiect de act normativ;</b> a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului proiect de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul
<b>1<sup>1</sup> Compatibilitatea prezentului proiect de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor</b>	Nu este cazul



<b>publice</b>	
<b>2. Conformitatea prezentului proiect de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b>	Prezentul proiect de act normativ este conform cu prevederile Regulamentului (UE) 2018/644 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 aprilie 2018 privind serviciile de livrare transfrontalieră de colete.
<b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>	Nu este cazul
<b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	Nu este cazul
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	Nu este cazul
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 6-a</b> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului proiect de act normativ</i>	
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului proiect de act normativ</b>	Nu este cazul
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care</b>	Nu este cazul



<p>prezentul proiect de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea actelor normative, cu modificările ulterioare</p>	
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:  a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării  c) Consiliul Economic și Social  d) Consiliul Concurenței  e) Curtea de Conturi</p>	<p>Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.757/2019.  Consiliul Concurenței a transmis adresa nr. 11378/2019.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p><b>Secțiunea a 7-a</b>  <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului proiect de act normativ</b></p>	
<p>1. Informarea societății</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ a fost supus dezbaterii</p>



<b>civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului proiect de act normativ</b>	publice, în temeiul Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, fiind postat pe site-ul Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale la data de 06.08.2019
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului proiect de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Nu este cazul
<b>3. Alte informații</b>	Nu este cazul
<p><i><b>Secțiunea a 8-a</b></i> <i><b>Măsuri de implementare</b></i></p>	
<b>1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului proiect de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Prevederile prezentului proiect de act normativ vor fi puse în aplicare de instituțiile și organizațiile cu responsabilități în domeniu, fără a fi înființate alte structuri sau extinse competențele celor existente.
<b>2. Alte informații</b>	Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 13/2013 privind serviciile poștale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**  
  
**VIORICA DĂNCILĂ**  


